



บันทึกข้อความ

ห้องปลัดกระทรวง
นพ.ไพจิตร วราจิต
เลขรับ 3756
วันที่ 1 มิ.ย. 2553
เวลา 14.30

ห้องรองปลัดกระทรวง
นพ.สถาพร วงษ์เจริญ
เลขรับ 3082
วันที่ 9 มิ.ย. 53
เวลา 15.00 น.

ส่วนราชการ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ กลุ่มภารกิจด้านบริหารนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพ

โทร 0 2590 2350 โทรสาร 0 2590 2352

ที่ สธ 0205.02.1/ 969

วันที่ 9 มิถุนายน 2553

เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3)

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อนุสนธิจากการที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) จะสิ้นสุดในเดือน ธันวาคม 2553 นั้น สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ในฐานะหน่วยงานประสานนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข ของกระทรวงสาธารณสุข จึงได้มีการประมวลความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ เพื่อเตรียมการในการจัดทำข้อเสนอรูปแบบของการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข ขึ้น

ในการนี้ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประสานงานเพื่อบริหารการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข โดยมี รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข (นพ.สถาพร วงษ์เจริญ) เป็นประธาน จึงประมวลความคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่อ ข้อเสนอรูปแบบการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข และแนวทางการดำเนินการต่อไป จากการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2553 ได้ดังนี้

1. ข้อเสนอรูปแบบ

1.1 หลักการ

1.1.1 การดำเนินงานการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในแผนฯ ฉบับที่ 3 ควรจำกัดขอบเขตเฉพาะภารกิจของการจัดบริการระดับปฐมภูมิ (Primary Care) เท่านั้น

1.1.2 รูปแบบของการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข ให้เริ่มต้นในรูปแบบของการดำเนินงาน และตัดสินใจร่วมกันในรูปคณะกรรมการไตรภาคี อันได้แก่ ประชาชน อปท. และหน่วยงานภาครัฐ (กระทรวงสาธารณสุข) โดยหลังจากที่แต่ละฝ่ายมีความเห็นร่วมกันว่า รูปแบบที่กำหนดขึ้น และได้มีการดำเนินงานร่วมกันระยะเวลาหนึ่งแล้ว ได้ก่อให้เกิดผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนได้อย่างแท้จริง หากต้องการให้มีการถ่ายโอนสถานบริการและบุคลากรในระดับปฐมภูมิแก่ อปท. ก็ดำเนินการได้ (ขึ้นกับความพร้อมของแต่ละพื้นที่)

1.1.3 การดำเนินงานตามข้อ 2 จะเป็นการกระจายอำนาจในการจัดทำแผนงานสุขภาพในระดับชุมชน และการบริหารจัดการงบประมาณในบางประเภท เพื่อการพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนก่อนเป็นอันดับแรก โดยหลังจากนั้นอาจมีเรื่องของบุคลากร หรือทรัพยากรด้านอื่น ๆ ตามมา

1.2 แนวทางการดำเนินงาน

1.2.1 ใช้แนวทางในการบริหารจัดการของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อบริหารจัดการในลักษณะของการกระจายอำนาจในระดับ จังหวัด และพื้นที่

1.2.2 คณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้แทนจาก 3 ภาคส่วน ประชาชน อปท. กระทรวงสาธารณสุข ในจำนวนที่เท่ากัน โดยมีบทบาทหลักดังนี้

(1) ระดับจังหวัด เป็นองค์กรในการกำกับ ดูแล และบูรณาการความสอดคล้องของการดำเนินงานของคณะกรรมการในระดับตำบล รวมทั้งกำหนดการแบ่งสัดส่วน งบประมาณการดำเนินงานในระดับตำบล

(2) ระดับพื้นที่ เป็นองค์กรดำเนินงานด้านบริหารจัดการ ระบบบริการสุขภาพและงบประมาณการดำเนินงานที่ได้รับจัดสรรในระดับตำบล

1.2.3 ที่มาของคณะกรรมการในระดับพื้นที่ ให้ใช้แนวทางการจัดตั้งคณะกรรมการบริหาร รพ.สต. ร่วมกับแนวทางของรูปแบบการกระจายอำนาจร่วมกัน

1.2.4 ให้มีการดำเนินงานในการจัดบริการสุขภาพในระดับพื้นที่ โดยให้คณะกรรมการในระดับพื้นที่มีอำนาจตัดสินใจและการบริหารจัดการงบประมาณในรูปแบบของคณะกรรมการ โดยในชั้นแรกเฉพาะงบประมาณในหมวด PP area base และกองทุนสุขภาพตำบล ซึ่งหากในพื้นที่ใดมีความพร้อมอาจจะเพิ่มหมวด OP ได้ด้วย


1.2.5 จังหวัดหรือพื้นที่ใดที่มีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อการพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ ก็ให้มีการดำเนินงานเพื่อการถ่ายโอนหน่วยงานและทรัพยากรให้แก่ อปท. ในพื้นที่ได้ ทั้งนี้ ภายใต้การตัดสินใจร่วมกันของคณะกรรมการ


2. จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากชมรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบบริการสาธารณสุข เช่น ชมรมนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ชมรมโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป/โรงพยาบาลชุมชน ชมรมสาธารณสุขอำเภอ หมออนามัย เป็นต้น

3. ประมวลความคิดเห็นจากชมรมต่าง ๆ ตามข้อ 2 ให้แล้วเสร็จภายในเดือน สิงหาคม เพื่อนำเสนอต่อผู้บริหารของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

4. นำเสนอรูปแบบการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข ต่อสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อบรรจุลงในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นเป็นการสมควร ขอได้โปรดอนุมัติให้มีการดำเนินการต่อไปตามขั้นตอนดังกล่าวด้วย จะเป็นพระคุณ


11/20/53
(นายไพจิตร วราชิต)
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข


(นายไพจิตร วราชิต)
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข